

RAPORT DE ACTIVITATE
pentru anul 2007 întocmit și prezentat în temeiul
art. 98 și art. 104 alin. (3) lit. b din Legea nr.215/2001 a
administrației publice locale, republicată

Conform prevederilor Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, Președintele Consiliului județean răspunde de buna funcționare a administrației publice județene, asigurând în mod constant și unitar respectarea prevederilor constituționale, punerea în aplicare a legilor, hotărârilor de Guvern, precum și a hotărârilor adoptate de Consiliul județean.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute de art.104 alin.(1) din Legea nr.215/2001, republicată, am urmărit și stabilit măsuri coerente care să asigure buna funcționare a Consiliului județean, cu aplicarea unui management organizatoric flexibil și adaptat conținutului competențelor administrației publice județene precum și în concordanță cu declarația în domeniul calității.

Ca urmare, sinteza activității proprii este structurată pe segmentele de atribuții prevăzute de art.104, alin.(1) respectiv:

1. Relația cu Consiliul Județean ;
2. Funcționarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean, al instituțiilor și serviciilor publice de interes județean;
3. Executarea bugetului propriu al județului;
4. Atribuții privind relația cu alte autorități ale administrației publice locale și servicii publice;
5. Alte activități.

1. Atribuții privind relația cu Consiliul Județean

În exercitarea dreptului de inițiativă legislativă am inițiat un număr de 151 de proiecte de hotărâri supuse aprobării plenului Consiliului Județean, proiecte cu caracter normativ și individual, fiind adoptate 149 și respinse două proiecte (privind măsuri pentru pepiniera Vernești și cofinanțare festival TV Buzău).

Am asigurat conducerea și desfășurarea în condiții de legalitate și eficiență a celor 12 ședințe ordinare și 3 extraordinare ale Consiliului Județean în care au fost adoptate 173 hotărâri.

În aplicarea și implementarea hotărârilor Consiliului Județean, a unor prevederi legale statuate prin acte normative adoptate de legiuitor în cursul

anului 2007 sau în exercitarea atribuțiilor Președintelui prevăzute de Legea nr.215/2001, republicată, am emis un număr de 531 dispoziții, aduse la îndeplinire prin aparatul de specialitate și/sau instituțiile publice de sub autoritatea Consiliului Județean.

În toată această activitate de dispoziție și reglementare normativă, fundamentarea în fapt și în drept am realizat-o în colaborare directă cu specialiștii din aparatul propriu, în funcție de domeniul de referință.

Subliniez în același context colaborarea cu toți consilierii județeni în reglementarea și soluționarea problemelor de gestionare curentă a activității autorității publice județene.

2. Funcționarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean, a instituțiilor și serviciilor publice de interes județean

Obiectivul urmărit în acest domeniu a fost continuarea procesului de dezvoltare a funcției publice pe fundamentul legislației coerente în conținutul său, implementarea sistemului de carieră cu respectarea principiilor transparenței, compatibilității, oportunității promovării în funcții precum și acoperirea unor segmente de activitate cu specialiști.

Structura organizatorică a fost proiectată cu consultarea directă a șefilor compartimentelor, în corelare cu nevoia de personal identificată, cu responsabilitățile consiliului județean rezultate din diferite acte normative și încadrare în alocațiile bugetului propriu.

Am aprobat, în condițiile legii, organizarea unor concursuri pentru ocuparea a 19 funcții publice (una de conducere și 18 de execuție), 4 funcții contractuale și promovarea în trepte și grade profesionale.

În scopul eficientizării activității și dezvoltării unei culturi organizaționale orientată către performanța profesională și competentă, am aprobat propunerile/solicitările de formare prin cursuri de perfecționare pentru un număr de 94 angajați iar prin cursuri postuniversitare (masterat) un număr de 37 funcționari.

În același timp a continuat procesul de formare (specializare) a personalului în domeniul informaticii, conform prevederilor legale.

Cu privire la instituțiile și serviciile publice de interes județean, competența de coordonare a fost delegată vicepreședinților Consiliului județean pentru cele din domeniul culturii.

În ceea ce privește Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău, conform prevederilor legale și a Hotărârii Consiliului, au fost inițiate procedurile privind stabilirea numărului de funcții publice astfel încât în primul trimestru al anului 2008, organigrama și statul de funcții ale acestei instituții să fie aprobate.

După trecerea Centrului de Integrare prin Terapie Ocupațională Rm.Sărat din structura Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău, sub autoritatea directă a Consiliului Județean Buzău am adus

la îndeplinire prevederile cuprinse în Hotărârea Consiliului pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de director.

Precizez că în colaborare cu vicepreședinții Consiliului Județean Buzău și secretarul județului (care conform legii coordonează activitatea Direcției de evidență a persoanei) am depus toate diligențele ca instituțiile și serviciile de sub autoritatea Consiliului Județean să aibă, imediat după aprobarea în plen a bugetelor proprii 2007, și structurile organizatorice aferente îndeplinirii scopurilor, obiectivelor și planurilor de acțiune specifice.

3. Executarea bugetului propriu al județului Buzău

Conform art.104, alin.(4) lit."a" din Legea nr.215/2001, republicată, Președintele Consiliului Județean exercită funcția de ordonator principal de credite. În această calitate am elaborat proiectele bugetului propriu al județului și instituțiilor/serviciilor publice de interes județean pentru anul 2007, contul de încheiere a exercițiului bugetar pentru anul 2006.

Prin dispoziții emise am asigurat ca angajarea și utilizarea creditelor bugetare să se facă numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate pentru cheltuieli. Din bugetul propriu al județului pentru 2007 au fost finanțate cheltuieli pentru autorități publice executive, evidența informatizată a persoanelor, apărare ordine publică și siguranța națională, învățământ, sănătate, cultură, recreere, religie, sport și tineret, asistență socială, învățământ, servicii dezvoltare publică, locuințe, transporturi și comunicații, alte acțiuni economice.

Execuția bugetului propriu al județului la 31.12.2007 se prezintă astfel: venituri totale realizate 135.843.375 lei față de prevederea bugetară de 132.305.000 lei iar la cheltuieli 124.210.845 lei față de prevederea bugetară de 132.305.000 lei, înregistrându-se astfel un excedent de 11.632.530 lei care a fost utilizat pentru constituirea fondului de rulment, corespunzător prevederilor legale.

Pentru fondul de rulment astfel constituit am asigurat o execuție bugetară coerentă și conformă Hotărârii Consiliului Județean Buzău nr.23/2007, utilizând sumele pentru acoperirea golului de casă la nivelul administrației publice județene și continuarea finanțării unor investiții.

*

* *

În responsabilitatea Președintelui este și organizarea și desfășurarea activității de audit public intern care se exercită asupra tuturor activităților desfășurate de Consiliul Județean și de instituțiile subordonate, cu privire la formarea și utilizarea fondurilor publice, precum și la administrarea patrimoniului public. Prin coordonarea directă a acestui segment am urmărit

o evaluare a managementului financiar și de control și în anul 2007 prin raportare la normele de legalitate, regularitate, economicitate, eficiență și eficacitate.

Măsurile de audit cuprinse în Planul de audit pe anul 2007 aprobat prin Dispoziția nr.27/2007 au fost integral realizate, prin compartimentul de specialitate și au vizat, atât activități ale Consiliului Județean, cât și de la nivelul instituțiilor de subordonare județeană. Rapoartele de audit ale auditorilor (în număr de 40) au fost transmise entităților auditate, iar recomandările formulate au fost implementate sau sunt în curs de implementare.

Precizez că am aprobat, prin dispoziție, la propunerea compartimentului de audit și Planul strategic multianual 2008 – 2010 care cuprinde, printre domeniile auditabile și pe cel al administrării, gestionării și utilizării fondurilor europene post-aderare atrase de administrația județeană.

4. Atribuții privind relația cu alte autorități ale administrației publice locale și servicii publice

Prin aparatul de specialitate am aprobat acordarea, fără plată, la solicitarea primarilor și a unor reprezentanți autorizați ai consiliilor locale asistență juridică, economică și tehnică (în sens larg) autorităților locale.

a) Consultanța juridică a fost acordată într-un număr de 160 solicitări (astfel cum au fost înregistrate în Registrul special al Direcției juridice și administrație publică locală deschis în baza unei proceduri operaționale a sistemului managementului calității) iar în alte 26 de solicitări s-a aprobat reprezentarea autorităților locale în cauze aflate pe rolul instanțelor judecătorești de către consilierii juridici din aparatul de specialitate. Consultanța juridică a vizat elaborarea de proiecte de hotărâre/dispoziții primar, aplicarea legii statutului aleșilor locali, probleme de dreptul muncii, funcția publică, administrare domeniu public și privat, concesiune achiziții publice etc. iar cauzele aflate pe rolul instanțelor au avut ca obiect litigii privind aplicarea legilor fondului funciar, contencios administrativ, plângeri contravenționale și altele.

b) asistența economică a fost acordată pe probleme de interes ale autorităților locale vizând elaborarea proiectelor de buget, execuție bugetară, organizarea activității în piețe, târguri și oboare, angajarea cheltuielilor, impozite și taxe locale;

c) asistența tehnică a vizat gestionarea resurselor umane, domeniul informatic, elaborarea proiectelor pentru accesare fonduri europene, întocmire documentații tehnico-economice sau de amenajare teritoriu precum și pentru elaborarea unor strategii de dezvoltare locală.

În același context al colaborării cu autoritățile locale, am emis circulare cu recomandări, îndrumări și clarificări în aplicarea unor acte normative, a unor măsuri dispuse de Guvernul României, urmărind împreună cu aparatul de specialitate să venim în întâmpinarea unor probleme cu care se confruntă zi de zi comunitățile locale.

*

Îndrumarea metodologică și controlul activității de stare civilă am realizat-o prin Direcția de evidență a persoanelor și în colaborare cu secretarul județului. Activitatea ofițerilor de stare civilă de la nivelul celor 87 de autorități locale a fost controlată, urmărindu-se:

- legalitatea întocmirii unui număr de 14.684 acte de stare civilă;
- înscrierea și comunicarea mențiunilor pe aceste acte (34.363 pe 2007), gestionarea și eliberarea a 27.512 acte de stare civilă;
- actualizarea listelor electorale permanente și asigurarea securității documentelor și spațiilor cu această destinație.

Cu prilejul acestor acțiuni au fost dispuse în principal 55 rectificări în actele de stare civilă și au fost aplicate 4 sancțiuni contravenționale.

Conform prevederilor Legii nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, în anul 2007 au fost verificate în Registrul Național de Evidență a Persoanelor un număr de 17.374 persoane.

*

* *

Ca Președinte al Consiliului Județean am participat la ședințe ale consiliilor locale, unde în principal mi-am axat intervențiile pe prezentarea strategiilor județene de dezvoltare a județului Buzău, a comunităților locale dar și pe oportunitatea discuțiilor directe cu cetățenii a problemelor de interes local (în unele cazuri, pot afirma că am acordat audiențe „spontane” pentru sesizări formulate, fiind dificilă o contabilizare a acestora).

5. Alte activități

a) Administrarea domeniului public și privat

În mod direct și în îndeplinirea unor responsabilități stabilite prin hotărâri ale Consiliului Județean am coordonat și monitorizat acțiunile de administrare a balastierelor și pepinierelor din domeniul public/privat din punct de vedere al întocmirii rapoartelor de evaluare, a studiilor de oportunitate în vederea concesiunii (inclusiv a documentațiilor pentru licitație), de identificare a unor soluții alternative pentru exploatarea imobilului fost Spital Brătianu, de finalizare a operațiunilor de inventariere a

mijloacelor fixe din patrimoniul Consiliului Județean, de realizare a unor lucrări de reabilitare/modernizare la spații din incinta sediului administrativ al Consiliului Județean precum și la imobilele în care funcționează instituțiile de învățământ special etc.

b) Urbansim și amenajarea teritoriului

În exercitarea atribuțiilor prevăzute de Legea nr.50/1991, republicată, pe baza documentațiilor elaborate de structura de specialitate, am emis 203 certificate de urbanism, 97 autorizații de construire și a fost asigurată finanțarea aferentă a cinci Planuri urbanistice generale ale localităților Poșta Cîlnău, Pietroasele, Săgeata, Vadu Pașii și Zărnești.

O atenție deosebită am acordat respectării disciplinei în construcții: atributul de constatare și control executat prin mandatul (împuternicirea) Președintelui dat personalului din structura Arhitect șef, care a întocmit 5 procese – verbale de constatare a unor încălcări ale Legii nr.50/1991, republicată, și a aplicat sancțiuni contravenționale corespunzătoare.

Precizez de asemenea, că, în spiritul colaborării cu autoritățile locale, am depus diligențele necesare pentru organizarea, în colaborare cu centrul de formare FORDOC Călărași, a cursurilor de formare a personalului din aparatul de specialitate al primarilor pentru atestare ca tehnicieni de urbanism. Astfel, toate localitățile din județ au structuri proprii de aplicare a Legii nr.50/1991, republicată.

c) Programe și proiecte de dezvoltare regională

În acest domeniu am monitorizat și coordonat implementarea unui număr de 4 proiecte cu finanțare PHARE (Reabilitarea secțiilor exterioară Gîrlași și Oncologie ale Spitalului Județean; Reabilitarea școlilor cu clasele I-VIII sat Izvoru Dulce/ com.Merei și Pănătău/com.Pănătău; Promovarea și valorificarea patrimoniului cultural al Geoparcului Buzău).

Împreună cu specialiștii Direcției de dezvoltare regională am inițiat, promovat și sunt în curs de implementare un număr de 19 proiecte vizând managementul integrat al deșeurilor, modernizarea infrastructurii de acces la zonele turistice, evidența persoanei, educație și probleme ale romilor.

*

* *

Ca membru al Consiliului pentru dezvoltare regională al Regiunii de Dezvoltare Sud – Est, organism regional deliberativ, am participat la toate ședințele acestuia susținând prioritățile de dezvoltare ale județului Buzău în contextul politicii de dezvoltare regională.

c. Managementul calității

Cu respectarea cerințelor și standardelor sistemului managementului calității am aprobat Planul de audit anual, desfășurat în două etape (mai și septembrie) și finalizat prin Raportul de audit final.

Am coordonat în colaborare cu responsabilul cu managementul calității (RMC) și biroul de resort procesul de revizie a documentelor sistemului urmare modificărilor legislative în domeniul administrației publice și a modificărilor structurii organizatorice proprii.

Pot aprecia că sistemul de management al calității este funcțional și operațional efectiv la nivelul Consiliului Județean.

*

* *

În finalul acestui raport doresc să fac câteva precizări:

- cu titlu de apreciere, colaborarea cu toți consilierii județeni, iar dialogul – uneori contradictoriu cu aceștia, a avut o finalitate constructivă și benefică pentru activitatea autorității pe care cu toți o reprezentăm;

- în același sens, apreciez colaborarea cu vicepreședinții Consiliului Județean, formând în mod real o echipă preocupată în principal de gestionarea și în 2007 cu bună – credință și voință a resurselor județului Buzău;

- raportul nu poate acoperi – sintetic și statistic – toate acțiunile și demersurile Președintelui Consiliului Județean în exercitarea atribuțiilor sale legale și cele generate de funcția de reprezentativitate, dar pot afirma că „agenda” conducerii executive a autorității publice județene a fost îndeplinită.

PREȘEDINTE,
Ec. Victor Mocanu