

CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU
AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE
PUBLICĂ A JUDEȚULUI BUZĂU

I N F O R M A R E

privind activitatea Autorității teritoriale de ordine publică a
județului Buzău în anul 2006

I. Activitatea Autorității teritoriale de ordine publică a județului Buzău

Prin Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române a fost înființată Autoritatea teritorială de ordine publică, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, care funcționează pe lângă Consiliul județean. Aceasta își desfășoară activitatea în scopul asigurării bunei desfășurări și sporirii eficienței serviciului polițienesc din județ și asigurării unui climat de siguranță și securitate publică.

Potrivit regulamentului de organizare și funcționare, Autoritatea teritorială de ordine publică își desfășoară activitatea în plen și în comisii de lucru.

În anul 2006 Autoritatea teritorială de ordine publică a județului Buzău s-a întrunit în 13 ședințe în plen, principalele teme dezbătute fiind:

- aprobarea Planului strategic cuprinzând principalele obiective ce trebuie îndeplinite de Inspectoratul de Poliție al județului Buzău și indicatorii de performanță minimali;
- informări privind îndeplinirea indicatorilor de performanță minimali ai serviciului polițienesc. Materialele au fost întocmite trimestrial, precum și pentru semestrul I 2006;
- analize trimestriale ale activității și eficienței muncii Inspectoratului de Poliție al județului Buzău;
- analiză privind asigurarea și respectarea îndeplinirii prevederilor Legii nr. 333/2003 privind asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecției persoanelor;
- analiză privind stadiul realizării obiectivelor și sarcinilor stabilite în cadrul programului partenerial dintre Consiliul județean Buzău și Inspectoratul de Poliție al județului Buzău;
- măsuri pentru scăderea infracționalității în rândul tinerilor;
- măsuri pentru combaterea consumului de droguri.

Cele trei comisii ale Autorității teritoriale de ordine publică a județului Buzău s-au întrunit în 11 ședințe de lucru, principalele probleme analizate fiind:

1. Comisia de coordonare, situații de urgență și pentru petiții

- informare privind activitatea instituțiilor investite cu atribuții de sprijin a persoanelor aflate în situații de risc ori cu comportamente inadecvate.

Materiale au fost prezentate de reprezentanți ai Direcției generale de asistență socială și protecția drepturilor copilului, Inspectoratul școlar județean, Inspectoratul de Poliție al județului Buzău, Direcția de muncă și solidaritate socială și familie Buzău, Autoritatea de Sănătate Publică a județului Buzău ;

- informare privind măsurile ce se impun pentru asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și persoanelor;

- modul de soluționarea a petițiilor adresate Inspectoratului de Poliție al județului Buzău de cetățeni referitor la încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

2. Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali

- informări privind principalele concluzii asupra activității desfășurate de Poliția municipiului Buzău și Poliția Comunitară a municipiului Buzău;

- măsuri întreprinse de poliție pentru menținerea unui climat de siguranță în traficul rutier în sezonul rece și pentru prevenirea evenimentelor în sezonul estival;

- informare privind activitatea Poliției municipiului Buzău pentru asigurarea ordinii și liniștii publice, precum și măsurile de cooperare cu celelalte instituții cu atribuții în domeniu;

- informare privind dinamica faptelor cu autori necunoscuți;

- proiectul raportului anual asupra eficienței Poliției care a fost prezentat Consiliului județean Buzău;

- identificarea surselor de dotare materială suplimentară a Inspectoratului județean de poliție.

3. Comisia pentru probleme sociale, standarde profesionale, consultanță și drepturile omului

- organizarea unei campanii de sensibilizare a autorităților publice locale și a agenților economici în însușirea și aplicarea prevederilor Legii nr. 333/2003;

- întărirea colaborării cu Inspectoratul școlar județean și participarea la întâlnirile cu directorii unităților de învățământ în scopul reducerii gradului de victimizare în rândul minorilor și de implicare a acestora în comiterea de infracțiuni;

- colaborarea cu Agenția Națională pentru Protecția Familiei și Direcția pentru protecția copilului în scopul reducerii numărului cazurilor de violență în familie și a abuzurilor suferite de minori;

- identificarea modalităților de antrenare a populației în activități de asigurare a ordinii publice și pentru protejarea bunurilor.

Au fost elaborate și prezentate Consiliului județean Buzău Raportul anual asupra eficienței poliției în anul 2005 precum și Planul strategic pentru anul 2006, cuprinzând principalele obiective ce trebuie îndeplinite de unitățile de poliție și indicatorii de performanță minimali.

În anul 2006 a continuat derularea Programului „Siguranța cetățeanului” în parteneriat cu Consiliul județean Buzău, utilizarea în patrulare

a celor 6 autoturisme reflectându-se în modul în care efectivele de ordine publică din cele două municipii au asigurat ordinea și liniștea publică. Folosirea autoturismelor a condus la creșterea operativității în intervenție la solicitările legitime ale cetățenilor, cunoașterea temeinică și supravegherea zonelor cu potențial criminogen ridicat, a elementelor infractoare, a persoanelor care prin comportament aduc atingere relațiilor de conviețuire socială precum și la menținerea în limite rezonabile a infraționalității stradale și impunerea unui trend descendent acestor fapte și la reducerea temerii față de criminalitate și dezordine și creșterea sentimentului de siguranță în rândul populației.

În scopul eficientizării activității, precum și pentru dezvoltarea capacității executive a secretarilor ATOP din întreaga țară, **Centrul de Mediere și Securitate Comunitară Iași și International Justice Agency UK** au organizat la Predeal, de o sesiune de formare care a cuprins: informări privind campania națională media de promovare a ATOP; instrucțiuni de implementare a liniei helpline națională și a formularisticii de monitorizare a sesizărilor; instrucțiuni de administrare a paginii din portalul www.atop-romania.ro; informări privind modalități de comunicare între ATOP-uri.

În anul 2006 a fost inițiată o campanie națională media de promovare a instituției ATOP care a constat în lansarea unor spoturi radio și TV precum și publicarea de afișe și pliante. La nivelul județului Buzău mass-media locală nu a răspuns favorabil promovării campaniei. Afișele și pliantele au fost amplasate și distribuite în zone cu trafic ridicat, la sediile instituțiilor publice locale și primăriilor din județ.

Stadiul implementării proiectului Dezvoltarea instituției ATOP a fost analizat în luna decembrie prin organizarea, la București, a unui seminar cu secretarii ATOP. Opinia tuturor factorilor implicați în derularea proiectului a fost aceea de modificare a normelor legale referitoare la organizarea și funcționarea Autorității, fiecare județ formulând propuneri în acest sens.

II. Raport asupra eficienței poliției pe anul 2006

Conform prevederilor art. 15 alin.(2) lit. f) din Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, Autoritatea teritorială de ordine publică, prin Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali întocmește un Raport anual asupra eficienței poliției care este prezentat în ședința Consiliului județean și care se dă publicității.

Conținutul Raportului asupra eficienței poliției județului Buzău pe anul 2006, așa cum a fost el însușit de plenul Autorității teritoriale, este prezentat în cele ce urmează.

În vederea îndeplinirii obiectivelor reformei instituționale, eforturile efectivelor inspectoratului au fost direcționate în trei planuri principale: *controlul fenomenului infrațional*, în special în domeniul criminalității violente, a celei stradale și a infraționalității transfrontaliere în care sunt implicați

infractori locali, *procesul continuu de auditare instituțională* pentru optimizarea resurselor logistice, financiare și umane, fiind evaluată permanent situația operativă în scopul cheltuirii optime a fondurilor și identificarea unor resurse financiare extrabugetare și *concentrarea eforturilor pe prioritățile* ce au revenit în procesul de integrare.

În scopul dezvoltării culturii organizaționale în rândul personalului, consolidării imaginii publice a instituției și obținerii sprijinului comunității la nivelul Inspectoratului județean de Poliție Buzău a fost implementată, începând cu luna ianuarie 2006, Strategia de marketing instituțional care a vizat întărirea și diversificarea relației cu mass-media locală. Prin intermediul buletinelor informative, comunicatelor și notelor de presă au fost remise mass-media 1945 cazuri referitoare la evenimente produse pe raza de competență și s-au acordat 814 interviuri în legătură cu activitatea inspectoratului. S-a instaurat practica briefing-urilor, o informare promptă a jurnaliștilor și, prin ei, a opiniei publice cu aspecte punctuale din activitatea curentă.

Purtătorul de cuvânt a participat în fiecare zi de miercuri la emisiunea „Forța de intervenție” difuzată în direct pe postul local de radio „CAMPUS”, iar din 15.03 a.c. la această activitate au fost cooptați și polițiști de proximitate, reprezentanți ai Serviciului poliției rutiere care au promovat noile reglementări privind circulația pe drumurile publice și reprezentanții Compartimentului prevenire care au abordat teme privind violența în familie, prevenirea furturilor din societăți comerciale și din auto.

În baza protocolului de colaborare încheiat cu A.T.N. TRUST PRESS SRL Buzău s-a continuat realizarea emisiunilor tematice în cadrul programului de dimineață al postului de radio „CAMPUS” și publicarea unor rubrici în paginile ziarului „VIAȚA BUZĂULUI” pentru susținerea programelor de prevenire a unor genuri de fapte.

Pentru realizarea priorităților cuprinse în Strategia de modernizare a Poliției române, au fost inițiate și realizate 18 programe parteneriale și 14 protocoale și convenții: Programul „*Stop accidentelor rutiere viața are prioritate*”, Proiectul educațional „*Minori în derivă*” cu tema „*Educație pentru prevenirea delincvenței juvenile*” și Protocol partenerial de *prevenire a delincvenței juvenile și a victimizării elevilor* - ambele derulate împreună cu Inspectoratul Școlar Județean, Protocol de *prevenire a delincvenței juvenile și a victimizării elevilor* în parteneriat cu Colegiul Agricol „Dr. C. Angelescu” din Municipiul Buzău, Proiectul partenerial „*Fii tu însuți*” încheiat cu Asociația pentru Promovarea Accesului și a Șanselor Egale (APASE) Buzău în domeniul *traficului de ființe umane*, Parteneriat în domeniul *prevenirii consumului de droguri* cu Centrul de prevenire, evaluare și consiliere antidrog Buzău din cadrul Agenției Naționale Antidrog, cu Asociația pentru Sănătate, Protecție Socială și Antidrog Buzău, Grup de lucru mixt pe lângă Instituția Prefectului pentru implementarea Strategiei de îmbunătățire a situației romilor 2006-2008, Programul „*Siguranța ta contează*” și Programul de *prevenire a*

infrafracțiunilor cu violență. În cadrul programelor au fost editate peste 70.000 pliante și broșuri care au fost distribuite grupurilor țintă.

Se remarcă buna colaborare a Inspectoratului de Poliție al județului Buzău cu alte instituții și organisme în probleme privind combaterea fraudelor, circulația rutieră, cercetarea penală, asigurarea ordinii și liniștii publice, angrenarea comunității la prevenirea și contracararea fenomenului infracțional și dezvoltarea spiritului civic contracararea, criminalității transfrontaliere, cooperării internaționale.

Activitatea de management la nivelul Inspectoratului de Poliție al județului Buzău a fost orientată pe două direcții primordiale: *managementul resurselor umane și managementul resurselor financiar-logistice*.

Managementul resurselor umane, perceput ca esențial în realizarea indicatorilor de performanță, a vizat, în principal, următoarele: reanalizarea statului de organizare și punerea lui în concordanță cu cerințele situației operative, profesionalizarea și specializarea structurilor prin încadrarea din sursă externă de specialiști, încadrarea cu personal a compartimentelor în care se înregistrau deficiențe, realizarea unei dinamici de personal adecvată pentru încadrarea statului de organizare pe prioritățile muncii operative. La sfârșitul anului 2006, la nivelul Inspectoratului de Poliție al județului Buzău procentul de încadrare a personalului a fost de 94%.

Managementul resurselor financiar-logistice a urmărit creșterea capacității operaționale a structurilor din compunerea inspectoratului, activitățile desfășurate concretizându-se în amenajarea spațiilor de primire a publicului cu cele trei componente: sala de așteptare și documentare, birou de primire a publicului, camera de asistare și consiliere a victimelor, la sediile polițiilor municipale Buzău și Râmnicu Sărat și polițiilor orașenești Pogoanele, Nehoiu și Pătârlagele și amenajarea la arestul unității a 10 camere cu câte 4 locuri, care asigură condițiile optime de executare a măsurilor privative de libertate compatibile cu demnitatea umană și standardele referitoare la drepturile persoanelor încarcerate, renovarea holului și anexelor cu înnoirea dotărilor și extinderea curții de plimbare.

În regie proprie s-au mai executat o serie de lucrări de reparații și amenajări a unor spații cu destinație birouri de lucru pentru presă, UTAI, lucrătorii Serviciului de informatică și Comunicații, Cazier judiciar, dotate cu mobilier nou, care asigură condiții confortabile pentru desfășurarea activităților specifice.

Personalul a fost pregătit și instruit cu privire la întreținerea și modul de exploatare a celor 98 de autoturisme achiziționate prin contract de leasing, din care 52 au fost distribuite la posturile comunale de poliție pentru asigurarea prezenței elementului polițienesc pe principalele artere rutiere prin patrulări intercomunale și intervenții prompte la solicitările cetățenilor. S-a realizat echiparea completă a efectivelor din structurile de ordine publică, poliție rutieră și a celor care lucrează cu publicul. A fost amenajat spațiul pentru sistemul AFIS și se află în curs de amenajare locația pentru captarea tuburilor și gloanțelor pentru actualizarea bazei de date IBIS. Sunt în derulare

lucrări de pregătire a spațiilor în care își desfășoară activitatea serviciul criminalistic pentru acreditare conform normelor ISO 2001.

Din analiza evoluției și tendințelor criminalității în județul Buzău, s-au constatat următoarele:

➤ *infracționalitatea sesizată* la nivelul județului Buzău înregistrează o ușoară creștere cu 1% față de anul 2005, influențată de creșterea celei de natură judiciară cu 43,8%;

➤ *infracțiunile contra persoanei* înregistrează o scădere de 1,5 %;

➤ *infracționalitatea stradală* crește cu 4% față de anul 2005, datorită depistării în flagrant a faptelor penale prevăzute de Legea nr.61/1991 acestea înregistrând o creștere cu 69% mai multe decât în 2005;

➤ la *infracțiunile contra vieții, integrității corporale și sănătății* se observă o creștere față de anul anterior cu 1,7 % ca și la infracțiunile contra patrimoniului 5,3% , situație influențată și de creșterea numărului de furturi cu 2,16%;

➤ *infracțiunile contra patrimoniului* comise în perimetrul stradal înregistrează o scădere cu 2%, reducere substanțială cunoscând numărul furturilor din auto – 23%;

➤ în cazul *infracțiunilor de tâlhărie* se observă o scădere a faptelor sesizate cu 15%. 9% din fapte au fost comise în perimetrul stradal;

➤ s-a redus numărul *accidentelor de circulație grave* cu 14,4% și al consecințelor acestora, cu 10,2% al numărului morților și cu 18,5% al răniților grav.

Infracționalitatea constatată a înregistrat o creștere cu 1,8% pe fondul renunțării la constatarea unor fraude economico-financiare mărunte, fără finalitate judiciară, de genul încălcării legii privind drepturile de autor prin folosirea fără drept a muzicii ambientale. Creșterii numărului infracțiunilor constatate în general îi corespunde o creștere de 2% a numărului persoanelor cercetate ceea ce argumentează aprecierea că eforturile polițiștilor au fost îndreptate spre identificarea celor mai activi infractori, cu preocupări infracționale grave.

Prin contribuția cadrelor Serviciului de Investigare a Fraudelor, Poliției municipiului Râmnicu Sărat, Poliției orașului Nehoiu și Poliției orașului Pătârlagele, numărul infracțiunilor de corupție sesizate parchetului a crescut cu 36,7% , ponderea deținând-o infracțiunile de dare de mită în cazul cărora s-a înregistrat o creștere de 132%.

Serviciile de investigații criminale, de ordine publică și poliție rutieră au înregistrat reduceri ale criminalității constatate pe fondul reducerii criminalității în domeniu. Astfel, numărul infracțiunilor de natură judiciară s-a redus cu 6,4% acest trend fiind marcat de reducerea numărului infracțiunilor de vătămare corporală cu 24%. Infracțiunile contra patrimoniului s-au redus cu 8,6% pe fondul reducerii tuturor genurilor de fapte de natura judiciară din acest domeniu: furt – 31,2%, furt din locuință – 32%, furt din auto – 52%, furt de auto -18,7%.

Indicatorii statistici privind activitatea de cercetare penală ilustrează faptul că în anul curent au fost soluționate cu 7% dosare penale cu autori cunoscuți mai multe față de perioada corespunzătoare a anului trecut, iar în cazul celor cu autori necunoscuți cu 6,3% mai multe.

A crescut preocuparea efectivelor pentru recuperarea prejudiciului, acesta realizându-se în anul curent în proporție de 69% față de 50% cât s-a înregistrat în perioada similară a perioadei de comparație.

În perioada de referință, au fost soluționate 77 cauze complexe, cu 79% mai multe decât în 2005. 91,8% reprezintă creșterea celor de natură judiciară și 57% a celor de natură economico-financiară. Atenție deosebită s-a acordat cunoașterii și contracarării acțiunilor grupărilor criminale, fiind identificate și trimise în justiție cu 8 mai multe comparativ cu anul 2005. Prejudiciul total cauzat a fost de 8567 mii lei, recuperat în proporție de 73 % .

Din analiza indicatorilor privind dosarele penale cu autori necunoscuți rezultă următoarele: numărul dosarelor penale cu A.N. înregistrate în anul 2006 a scăzut cu 2,3%, iar numărul celor rezolvate a crescut cu 7,16%, determinând reducerea stocului în proporție de 1%. 58% din totalul dosarelor cu A.N. este deținut de cele referitoare la infracțiuni de furt. Stocul privind infracțiunile de tâlhărie s-a redus cu 2 dosare.

În urma activității de audit intern și monitorizare s-au identificat următoarele deficiențe:

☞ nu toate efectivele s-au implicat în aceeași măsură în activitatea de descoperire a infracțiunilor și soluționarea dosarelor penale cu autori necunoscuți;

☞ numărul infracțiunilor constatate în flagrant a scăzut cu 24,5%, datorită reorientării eforturilor pentru descoperirea unor infracțiuni complexe și renunțării la cele fără finalitate judiciară;

☞ aplicarea programului privind prevenirea și combaterea infracțiunilor cu violență nu a avut rezultatul așteptat;

☞ angrenarea insuficientă a efectivelor poliției de ordine publică în prevenirea accidentelor de circulație;

În ceea ce privește managementul în Inspectoratul de Poliție al județului Buzău, în perioada următoare accentul se va pune pe :

1.Continuarea activității de perfecționare a pregătirii generale și de specialitate și specializarea efectivelor pe linii de muncă;

2.Implementarea modelului european de informații operative, cu accent pe dezvoltarea componentei de analiză a informațiilor;

3.Reconsiderarea programelor parteneriale pentru reducerea numărului infracțiunilor comise cu violență;

4.Creșterea siguranței cetățeanului și a sentimentului de siguranță;

5.Eficientizarea acțiunii integrate a forțelor din sistemul de poliție rutieră și ordine publică pentru reducerea numărului accidentelor de circulație și a consecințelor acestora;

6.Continuarea implementării conceptului de proximitate în toate structurile, ca o componentă esențială a prevenirii criminalității;

7.Continuarea acțiunii de modernizare și dotare logistică, urmărindu-se îmbunătățirea permanentă a condițiilor de lucru ale polițiștilor și de primire a cetățenilor;

8.Redimensionarea cadrului de cooperare polițienească internațională în contextul aderării la uniunea europeană, având drept principal scop compatibilizarea acțiunii poliției buzoiene cu metodele și procedeele utilizate în spațiul european;

9.Dezvoltarea marketing-ului de imagine în cadrul Inspectoratului de Poliție a Județului Buzău în scopul creșterii gradului de încredere al cetățenilor în serviciul polițienesc.

PREȘEDINTE,
Gheorghe Bodea